

Рекомендации

Круглого стола «Анализ законодательных инициатив, связанных с обеспечением транспортной доступности районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону России» и Ежегодной международной конференции «Транспорт и логистика в Арктике 2018»

26 апреля 2018 г.

г. Москва

Преамбула

Эффективная реализация потенциала российской Арктики в настоящее время является одним из ключевых и приоритетных направлений развития отечественной экономики. В Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию от 1 марта 2018 года было отмечено: «...Ключом к развитию русской Арктики, регионов Дальнего Востока станет Северный морской путь. К 2025 году его грузопоток возрастет в десять раз, до 80 миллионов тонн. Наша задача – сделать его по-настоящему глобальной, конкурентной транспортной артерией... Уже запущен целый ряд масштабных индустриальных проектов в Арктике. Они отвечают самым строгим экологическим стандартам. Укрепляем научную, транспортную, навигационную, военную инфраструктуру, что позволит надёжно обеспечить интересы России в этом стратегически важном регионе...»

Участники Круглого стола и Конференции обсудили текущее состояние освоения потенциала российской Арктики, особенности реализации транспортно-логистических проектов в Арктике и отметили, что:

- Российская Федерация, владея самым протяженным арктическим побережьем, должна занять главенствующее положение в процессе создания основ регулирования правоотношения между странами в арктическом регионе и между хозяйствующими субъектами различных арктических стран;
- приращение человеческого капитала в Арктике представляется определяющим драйвером всего комплекса развития Арктической зоны; именно уровень эффективности человеческого капитала, как мощнейшего фактора экономического развития, формирует качество подходов и решений для экономического роста в регионе в целом;
- человеческий капитал в Арктике – это не только инструментарий высококвалифицированного физического или умственного труда в сложных климатических условиях; это и создание благоприятных условий для функционирования института семьи, комплекс социальных благ для труда, коммуникационности, транспортной доступности и отдыха человека в Арктической зоне;
- увеличение экономического капитала Арктики обусловлено тесной взаимосвязанностью таких направлений развития в регионе как интенсификация добычи полезных ископаемых в регионе, развития эффективных логистических схем доставки грузов, и, в первую очередь, Севморпути, выстраивание эффективных экономико-правовых моделей взаимодействия между

хозяйствующими субъектами и государственными органами в процессе повседневной деятельности по развитию Арктики;

– развитие национальных стандартов РФ и других норм технического регулирования для эффективного осуществления деятельности в АЗРФ является насущной необходимостью;

– необходимость применения систем менеджмента качества (СМК), руководства по социальной ответственности, национальных и международных стандартов для АЗРФ, использования сертификационной техники и технологий в целях повышения эффективности деятельности, в том числе для обеспечения безопасности, минимизации техногенного и антропогенного воздействия на окружающую среду в полярных регионах и поддержания экологического баланса;

– формирование и развитие экономического капитала северных территорий невозможно без тесной конгломерации деятельности специалистов научно-исследовательских институтов, создающих фундаментальные труды и практические разработки по освоению арктического пространства; эффективного функционирования промышленных и добывающих предприятий Заполярья, развития и модернизации логистической инфраструктуры региона;

– устойчивую динамику развития экономического капитала полярной и приполярной зоны может обеспечиваться только на базе развитого регионального транспортно-логистического комплекса, основными составляющими которого можно считать реализацию проектов железнодорожного сообщения Белкомур и Северный широтный ход, развитие региональной авиации и модернизации региональных аэропортов, комплексной модернизации арктических морских портов, интенсификации морского грузового сообщения по Севморпути;

– исключительную значимость эффективного развития Севморпути, как главного логистического проекта Арктики, предопределена крайней необходимостью обеспечения бесперебойного морского грузового сообщения между арктическими портами, между промышленными и добывающими предприятиями полярного региона и предприятиями Европейского и Азиатского континентов;

– освоение природного капитала северных территорий должно осуществляться на основе баланса интересов сохранения природной среды региона, защиты интересов коренного населения и эффективного освоения природных ресурсов во благо развития отечественной экономики и промышленности;

– развитие научного и экономического капитала Арктики должно вестись в соответствии с принятыми Программой «Цифровая экономика Российской Федерации» и Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации.

Участники дискуссии:

– Подчеркнули необходимость консолидации усилий государственных органов законодательной и исполнительной власти, министерств и ведомств, финансовых структур, госкорпораций, промышленных и производственных предприятий в вопросах создания современной инфраструктуры по обеспечению организации устойчивых и интенсивных грузопотоков,

разработки национальных стандартов РФ и технических регламентов для навигации и логистики по Северному морскому пути.

Севморпуть, по своей сути, является каркасом для выстраивания инфраструктурного пояса в Арктике, включающего модернизированные порты, новые высококачественные дороги, социальные объекты, гарантирующие нормальные условия труда и отдыха в арктическом регионе.

– Выявили необходимость актуализации Стратегии развития АЗРФ до 2025 года и разрабатываемых федеральных законов путем включения в них концепции национальных стандартов РФ и других норм технического регулирования для эффективного осуществления полярной деятельности в АЗРФ.

– Отметили необходимость применения Систем менеджмента качества (СМК), национальных и международных стандартов для АЗРФ в целях повышения эффективности деятельности и использования сертифицированной техники и технологий, в том числе, для минимизации техногенного воздействия в полярных регионах и поддержания экологического баланса.

– Обозначили актуальность инновационных подходов при освоении северных территорий к применяемой технике и технологиям, транспортным средствам, арктическому флоту и авиации, включая применение беспилотных летательных аппаратов различного назначения, а также современных подходов к обеспечению транспортной безопасности на основе космической и наземной связи, инфокоммуникационных систем управления с применением стандартов по функциональной безопасности.

Было отмечено, что развитие Севморпути включает в себя ряд первоочередных задач:

– своевременное и оперативное обеспечение соответствующей информацией заинтересованных российских и иностранных судовладельцев, фрахтователей, грузовладельцев и экспедиторов, включающую тарифы на весь комплекс услуг при следовании морского транспорта по Севморпути, тарифы на весь комплекс услуг по обработке судов в соответствующих арктических морских портах, краткосрочный и долгосрочные гидрометеорологические прогнозы с оценкой ледовой обстановки на маршруте;

– обеспечения регулярности морского контейнерного сообщения по Севморпути в период всего срока навигации с привлечением судов-контейнеровозов с усиленным ледовым классом, которое может выступить в роли эффективного консолидатора грузопотоков на Севморпути в оба направления;

– формирование комплекса благоприятных условий и льготных тарифов для перевозки продовольственных грузов по Севморпути морским транспортом в соответствии с основными положениями Доктрины Продовольственной безопасности Российской Федерации;

– создание полноценной единой геоинформационной системы, взаимоувязанной со смежными сервисами для планирования, прокладки маршрутов, контроля и управления движением судов по

Севморпути, снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, оперативной реакции на них;

– создание полноценных сервисов ГИС для точного отображения в реальном времени ледовой обстановки на Северном морском пути, обозначения местонахождения судов в акваториях арктических морей и устьях рек;

– создание локальных геоинформационных систем портов и береговой инфраструктуры;

– создание актуальных высокоточных карт Арктического побережья.

Участники дискуссии подчеркнули важность:

– создания и актуализацию деятельности Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, при заместителе председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О. Н. Епифановой;

– формирование органа хозяйственного управления морским сообщением на Севморпути для реализации задач централизованного управления движениям ледокольным и грузовым флотом, координации грузопотоков;

– с целью наиболее полной реализации транзитного потенциала Российской Федерации проекты инфраструктурного обустройства страны и транспортных магистралей, в том числе её арктической зоны, встраивать в важнейшие международные транспортные коридоры, проходящие по территории, воздушному пространству и морским акваториям России;

– создание специализированной службы постоянного дистанционного зондирования арктических территорий и водных путей для формирования полноценной картографической документации и базы данных, мониторинга изменений территорий и объектов северных регионов;

– создание консолидированной структуры в формате государственно-частного партнерства по обработке информации касающейся транспортной составляющей деятельности промышленных и добывающих предприятий в Арктике, эксплуатации торгового морского и речного транспорта по Севморпути, производственной деятельности арктических портов и развития региональной авиации;

– системной разработки национальных стандартов РФ, технических регламентов и других норм технического регулирования для навигации, логистики и инфраструктуры в полярных регионах РФ.

Участники рекомендуют:

В адрес Правительства Российской Федерации

Просить:

1. При подготовке документов стратегического планирования, включая «Стратегию пространственного развития РФ», отметить исключительное значение развития Севморпути как транспортной артерии, выступающей интегратором инфраструктурного и логистического обустройства районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей,

2. районов Дальнего Востока, территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, а также стимулирующей развитие портов на конечных точках маршрута и включение их в мультимодальные международные транспортные коридоры.

3. Предусмотреть разработку нормативного обеспечения взаимоотношений хозяйствующих субъектов и государственных структур в формате реализации положений «Стратегии пространственного развития РФ» и реализации положений «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года».

4. Актуализировать Стратегию развития АЗРФ до 2025 года и включить в разрабатываемые федеральные законы положения о соответствии деятельности в АЗРФ с требованиями в области технического регулирования и применения систем менеджмента качества (СМК), руководства по социальной ответственности, национальных и международных стандартов для АЗРФ и использования сертифицированной техники и технологий в целях повышения эффективности деятельности, в том числе для обеспечения безопасности, минимизации техногенного и антропогенного воздействия на окружающую среду в полярных регионах и поддержания экологического баланса.

В адрес Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Предложить:

– в соответствии со ст. 234 Конвенции ООН по морскому праву о возможности прибрежных государств устанавливать свои особые правила предусмотреть одним из направлений законотворческой деятельности гармонизацию положений Кодекса для судов полярного плавания (Полярного кодекса) Международной морской организации (ИМО), принятого 1 января 2017 года и законодательства Российской Федерации;

– включить в разрабатываемые федеральные законы требования по соответствию деятельности в АЗРФ требованиям в области технического регулирования и применения систем менеджмента качества (СМК), руководство по социальной ответственности, национальным и международным стандартам для АЗРФ и использования сертифицированной техники и технологий в целях повышения эффективности деятельности, в том числе для минимизации техногенного и антропогенного воздействия в полярных регионах и поддержания экологического баланса;

– при реализации Программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотреть конкретные мероприятия по внедрению цифровых технологий в транспортный комплекс АЗРФ, включая создание комплексных систем управления перевозочным процессом, информационной интеграции с мировыми логистическими информационными системами, специализированных геоинформационных систем и сервисов;

– ускорить принятие решения по формированию органа хозяйственного управления морским сообщением на Севморпути для реализации задач централизованного управления движениям ледокольным и грузовым флотом, координации грузопотоков.

В адрес Министерства транспорта Российской Федерации

Предложить:

- сформировать предложения по изменению целевых показателей и индикаторов в разрабатываемой новой редакции «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному собранию от 1 марта 2018;
- в целях внедрения технических регламентов и арктических национальных стандартов, разработанных в интересах инфраструктурной и транспортной деятельности в Арктическом регионе и формирования комплексного подхода в сфере технического регулирования в Арктической зоне Российской Федерации, предусмотреть мероприятия по внедрению комплекса арктических национальных стандартов (ГОСТ), а также разработать и утвердить план мероприятий по разработке арктических национальных стандартов (ГОСТ) в сфере деятельности Минтранса России в рамках программы стандартизации 2017–2020 гг. Технического комитета 187 «Проведение исследований в полярных регионах», разработать комплекс мероприятий взаимодействия Минтранса России и МГА в рамках Технического комитета 187 «Проведение исследований в полярных регионах».

В адрес Министерства промышленности и торговли

Предложить:

- сформировать концептуальные предложения в разрабатываемую новую редакцию «Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года» по строительству грузовых морских судов усиленного ледового класса для работы на Севморпути, в том числе судов–контейнеровозов, а также ледокольного флота различного функционального назначения, а также по созданию двухтопливных региональных воздушных судов, работающих, согласно рекомендациям Президента России от 18.04.2018 г., и на газомоторном топливе;
- одобрить Перспективную программу работ Технического комитета по стандартизации № 187 «Проведение исследований в полярных регионах» Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в целях комплексной системной разработки национальных стандартов РФ и проектов технических регламентов для навигации и логистики, полярной деятельности в АЗРФ.

В адрес Министерства экономического развития Российской Федерации

Предложить:

- В формате реализации задач Подпрограммы «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» сформировать дополнения к разделу Паспорт Подпрограммы «Развитие Северного морского пути и обеспечение судоходства в Арктике» Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

с учетом новых положений Послания Президента Российской Федерации Путина В. В. Федеральному собранию от 1 марта 2018 г.

- Актуализировать нормативно-правовые документы в области социально-экономического развития в АЗРФ требованиями в области технического регулирования и применения систем менеджмента качества (СМК), руководства по социальной ответственности, национальных и международных стандартов для АЗРФ, включая стандарты по функциональной безопасности, и использования сертифицированной техники и технологий в целях повышения эффективности деятельности, в том числе для обеспечения безопасности и минимизации техногенного и антропогенного воздействия в полярных регионах и поддержания экологического баланса.
- Инициировать создание актуальной цифровой картографической документации и электронной базы данных арктических территорий, включая прибрежный шельф и устья рек.

В адрес Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока

Предложить:

- рекомендовать при формировании предложений по совершенствованию деятельности дальневосточных территорий опережающего развития (ТОРов) учитывать необходимость создания благоприятных недискриминационных условий для ведения хозяйственной деятельности потенциальным пользователям услугами Севморпути, в том числе судовладельцам, грузовладельцам, экспедиторам, фрахтователям морских судов;
- рекомендовать при планировании деятельности ТОР в АЗРФ и Дальнем Востоке учитывать требования в области технического регулирования и применения систем менеджмента качества (СМК), национальных и международных стандартов для АЗРФ, включая стандарты функциональной безопасности, использования сертифицированной техники и технологий в целях повышения эффективности деятельности, в том числе для обеспечения безопасности минимизации техногенного и антропогенного воздействия в полярных регионах и поддержания экологического баланса.